

ELŐTERJESZTÉSE

az Ügyrendi Bizottság 2014. júliusi, valamint
a Képviselő-testület 2014. júliusi rendkívüli ülésére

Tárgy: A településrészi önkormányzati választási eljárásról szóló új önkormányzati rendelet megalkotása

Az előterjesztés tárgyalása Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT sz. rendelete (SZMSZ) 18. § (1) bekezdése és 58. §-a alapján nyílt ülésen történik.

Tisztelt Képviselő-testület!

Tisztelt Bizottság!

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 32/2006. (VI. 21.) önkormányzati rendeletével alkotta meg a településrészi önkormányzat választási eljárására vonatkozó szabályokat (a továbbiakban: *Rendelet*). A Rendelet felülvizsgálatára és módosítására 2010-ben került sor, melynek eredményeképp a Kamaraerdei Részönkormányzat mellett ősszel új településrészi önkormányzat kezdhetette meg működését a Frankhegyen.

A Rendelet újabb felülvizsgálata ismét indokoltá vált, mivel a településrészi önkormányzatokra vonatkozó többszintű szabályozás elemei időközben jelentősen megváltoztak.

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényből (Ötv.) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvénybe (Mötv.) kerültek át a részönkormányzatokra vonatkozó rendelkezések. A részönkormányzat szervezetével és működésével összefüggésben a korábbi szabályozási technikát követve az új törvény is a bizottságokra vonatkozó szabályok alkalmazását rendeli el, a 62. §-ban meghatározott eltérésekkel. A Rendelet 2010-es módosítása idején hatályos szervezeti és működési szabályzatot is új rendelet váltotta fel 2010. végén, mely több újítást is tartalmazott a településrészi önkormányzatokra vonatkozó részletszabályok tekintetében, s azóta is követte a magasabb szintű jogszabályokban bekövetkezett változásokat. A választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvény (régi Ve.) helyett pedig 2013. május 3. napjától már az azonos című 2013. évi XXXVI. törvény (új Ve.) hatályos, mely azért is fontos, mert a Rendelet – utaló szabályok révén – jelentős mértékben támaszkodik a közjogi választások törvényi szintű eljárási keretjogszabályára.

Fent említett indokok alapján a településrészi önkormányzati választási eljárásról szóló új önkormányzati rendelet megalkotására teszek javaslatot.

Melléklet:

- 1. melléklet: részletes indokolás
- 2. melléklet: előzetes hatásvizsgálat
- 3. melléklet: rendelet-tervezet

Határozati javaslat az Ügyrendi Bizottság részére:

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének Ügyrendi Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek a településrészi önkormányzati választási eljárásról szóló önkormányzati rendelet megalkotását az előterjesztés 3. melléklete szerint.

A határozathozatal az SZMSZ 60. §-a és 37. § (2) bekezdése alapján **minősített többséggel**, az SZMSZ 60. §-a és 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.

Rendeletalkotási javaslat a Képviselő-testület részére:

A megalkotandó rendelet tervezete az előterjesztés 3. melléklete.

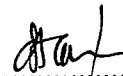
A rendeletalkotás az SZMSZ 37. § (2) bekezdése alapján **minősített többséggel**, az SZMSZ 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.

Budaörs, 2014. július 8.


Wittinghoff Tamás
polgármester

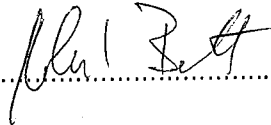
Előterjesztést készítette/Törv. ell.:

dr. Tasnádi Ferenc:



Látta:

dr. Bocsi István jegyző: 



1. melléklet – Részletes indokolás
a településrészi önkormányzati választási eljárásról szóló önkormányzati rendelet-tervezethez

Az 1. §-hoz:

A rendelet tárgyi hatályát szabályozza. Az SZMSZ megfelelő szerkezeti egységére való utalással generálisan – valamennyi típusú településrészi önkormányzat megválasztása tekintetében – rendeli el a szabályok alkalmazását.

A 2. §-hoz:

A jelenleg hatályos rendelet 7. §-át váltja fel, a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet követelményeinek megfelelően azonban – mint a jogszabály egészére vonatkozó értelmező rendelkezés – , szerkezetileg a rendelet elejére kerül. A „választójog” fogalmát a „jelölésre jogosult” váltja fel, ezzel is egyértelműsítve, hogy a településrészi önkormányzat tagjai nem közvetlen módon kerülnek megválasztásra a választópolgárok által. A „lakóhely” fogalma helyett a Ve-vel összhangban a „lakcím” fogalmát alkalmazza a rendelet, amely a bejelentett lakóhely, ennek hiányában pedig a bejelentett tartózkodási hely címét jelenti.

A 3–6. §-hoz:

A rendelet ezen szerkezeti egysége a településrészi önkormányzat testületének megválasztásával kapcsolatos szabályokat tartalmazza, a hatályos rendelet 1–3. §-ait felváltva. A részönkormányzat tagjait az Mötv-ben meghatározottak figyelembevételével – települési képviselők közül, illetve az adott településrészen élő választópolgárokból – a Képviselő-testület választja, figyelemmel a testület SZMSZ-ben meghatározott létszáma, továbbra is az alakuló ülést követő ülésen. A képviselő és nem képviselő tagok aránya az SZMSZ-ben nem kerül a bizottságokhoz hasonlóan rögzítésre, arról önálló határozat sem születik, az arány a tagok megválasztásának eredményeképp alakul ki (a részönkormányzat esetén nem szükséges a tagok többségét képviselők közül választani, és az Mötv. kommentárja alapján vezetője sem feltétlenül képviselő). Átöröklő a rendelet azt a jelenleg hatályos szabályozást, mely szerint a nem képviselő tag a jelölési eljárásban legtöbb jelölést kapott 20 jelölt közül választható. Rögzíti a rendelet, hogy a nem képviselő taggá választás feltétele az önkormányzati választáson való passzív választójog, és az illetékességi területen való lakcímmel való rendelkezés vagy üdülőterületen létrehozott részönkormányzat esetén, alternatív módon az önálló ingatlanhoz kapcsolódó tulajdonjog. A települési nemzeti önkormányzati választás analógiájára nem kell megválasztani a részönkormányzatot, ha nincs annyi jelölt, mint az SZMSZ alapján megválasztható létszám. A megbízatás időtartamához kapcsolódó kérdések jelenleg magasabb szintű jogszabályokban szabályozottak, ezért ezek átemelése az új rendeletbe indokolatlan, azt azonban a személyi összetétel megváltoztatásának korlátjaként továbbra is rögzíti a szabályozás, hogy a megbízatás megszűnése esetén képviselő tag kiesése esetén a képviselők közül, míg nem képviselő tag esetén az első 20 jelölt közül kell új tagot választani.

A 7–12. §-hoz:

Ez a szerkezeti egység a nem képviselő tagok jelölési eljárására vonatkozó kérdéseket rendez, a hatályos rendelet 4–6/D. §-ait felváltva, jellemzően az új Ve. egyes rendelkezéseire történő merev hivatkozásokkal és az azoktól való eltérések rögzítésével. Az ajánlási küszöb százalékos megállapítására épülő rendszer fenntartása indokolatlan többletköltséget róna a hivatalra, mivel valamennyi jelölésre jogosult előzetes beazonosítását tenné szükségessé, mely az üdülőterületi részönkormányzat esetében az illetékességi területen fekvő ingatlanok tulajdoni lapjainak tömeges lekérdezésével jár. A jelöltséghez ennek okán a továbbiakban nem a jelölésre jogosultak 1%-ának ajánlása, hanem a település egyéni választókerületeiben a képviselő-jelöltséghez szükséges ajánlások száma átlagának megfelelő számú ajánlás szükséges (a 2010-es 15 és 17 helyett várhatóan kb. 23.). A változással a két részönkormányzat jelölésre jogosultjainak megközelítően azonos számára és a teljes település népességváltozását is lekövető számítási módra figyelemmel az arányosság elve nem sérül.

Az önkormányzati képviselők és polgármesterek választásán való indulás nem zárja ki, hogy a választópolgár részönkormányzati jelöltként is induljon. Egyértelműsíti a szabályozás, hogy kizárólag független jelöltként lehetséges az indulás. A jelöltállítás – a törvényi szabályozás analógiájára – a továbbiakban nem a választópolgár részére kipoztázott jelölőszelvényen, hanem a rendelet mellékletét képező ajánlóíven történik. Az ajánlóívet a Ve. szabályainak alkalmazásával legkorábban az önkormányzati választás napját megelőző 48. napon a jelöltként indulni szándékozó választópolgár veheti át a helyi választási irodától. Jelöltet az értelmező rendelkezések szerint jelölésre jogosult választópolgár ajánlhat. Az új szabályozás értelmében, hasonlóan az önkormányzati választáshoz, egy jelölésre jogosult akár több jelöltet is ajánlhat. Az ajánlás gyűjtésére vonatkozó rendelkezések tekintetében a Ve. szabályai irányadók. A jelöltek bejelentkezése az ajánlóívek leadásával legkésőbb az önkormányzati választás napját megelőző 34. napon történik. Az ajánlásokat a helyi választási iroda ellenőrzi, a jelöltek nyilvántartásba vételéről a bejelentést követő 4 napos határidővel a helyi választási bizottság gondoskodik.

A 13–15. §-hoz:

A záró rendelkezések körében a rendelet hatályba léptető és a hatályos rendeletet hatályon kívül helyező-, illetve a párhuzamos szabályozást feloldó, az SZMSZ-t módosító rendelkezéseket tartalmaz.

1. Várható társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:

Az új eljárási szabályok a jelölési eljárás fenntartása révén továbbra is lehetővé teszik az érdekelt (a részönkormányzatok illetékességi területén lakó vagy ott tulajdonnal rendelkező) választópolgárok részvételét a településrészi önkormányzatok megválasztásának folyamatában. A jelölési küszöb számítási módjában bevezetett módosítás jelentős költségcsökkentést eredményez, mert valamennyi potenciális jelölésre jogosult helyett csak a jelölési jogukkal ténylegesen élők beazonosítását (jelölési joguk ellenőrzését) teszi szükségessé. A jelölőszelvényesről az ajánlóíves rendszerre való áttérés tekintetében annak adatvédelmi, illetve – a postaköltség megtakarítása okán – gazdaságossági előnyei egyaránt kiemelhetők.

2. Várható környezeti és egészségi következmények:

Nem relevánsak.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A helyi szabályozás egyes elemeinek a közjogi választások eljárási kerettörvényével való összehangolása, illetve a jelölési eljárásnak az önkormányzati választás jelöltajánlási szakaszával való időbeli párhuzamossága mind jelölti oldalon, mind a jelölési eljárásban közreműködő szervek oldalán az adminisztratív terhek csökkentésének irányába hat.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:

A településrészi önkormányzatokra vonatkozó központi és helyi szabályozás, illetve a választási eljárásról szóló törvény közelmúltbeli módosításai, továbbá a jogszabályszerkesztési követelményeknek való megfelelés új rendelet megalkotását teszik indokolttá. A rendeletalkotás elmaradása esetén a hatályos rendelet alkalmazása – elsősorban a merev hivatkozásaiban található jogszabályhelyek hatályvesztése okán – ellehetetlenül.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jelölési eljárásban közreműködő szervek a helyi választási iroda és a helyi választási bizottság, melyek részéről az alkalmazáshoz szükséges feltételek a jelölési eljárás időszakában rendelkezésre állnak.

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete
.../2014. (...) önkormányzati rendelete
a településrészi önkormányzati választási eljárásról

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. A rendelet hatálya

1. §

E rendeletet kell alkalmazni Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének a Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) VI. Fejezetében meghatározott településrészi önkormányzat képviselőinek megválasztása során.

2. Értelmező rendelkezések

2. §

E rendelet alkalmazásában:

1. *jelölésre jogosult*: az a személy, aki a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásán választó, és
 - a) az SZMSZ 63. § (2) bekezdése alapján kezdeményezett településrészi önkormányzat illetékességi területén lakcímmel rendelkezik;
 - b) az SZMSZ 63. § (3) bekezdése alapján kezdeményezett településrészi önkormányzat illetékességi területén lakcímmel, vagy önálló ingatlan tulajdonával rendelkezik.
2. *lakcím*: a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény (a továbbiakban: Ve.) 3. § 5. pontjában meghatározott cím;
3. *önálló ingatlan*: az ingatlan-nyilvántartásról szóló 1997. évi CXLI. törvény 11–13. §-ában meghatározott ingatlan.

3. A településrészi önkormányzat tagjainak megválasztása

3. §

(1) A településrészi önkormányzat SZMSZ-ben meghatározott számú tagját – települési képviselők, és más, az adott településrészen élő választópolgárokból – a Képviselő-testület az alakuló ülést követő ülésen választja meg.

(2) A településrészi önkormányzat testületén belül a települési képviselő és nem képviselő tagok arányáról a Képviselő-testület az (1) bekezdés szerinti választással dönt.

4. §

(1) A nem képviselő tagok a jelölési eljárásban legtöbb jelölést kapott húszt, a 12. § szerint nyilvántartásba vett jelölt közül választhatók. Az első húszt jelölt személyének megállapítása során nem kell figyelembe venni azon jelölteket, akik az önkormányzati képviselők és polgármesterek választásán

a településen polgármesteri vagy önkormányzati képviselői mandátumot szereztek.

(2) Településrészi önkormányzat nem települési képviselő tagjává az a választópolgár választható, aki a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásán választható, és

- a) az SZMSZ 63. § (2) bekezdése alapján kezdeményezett településrészi önkormányzat illetékességi területén lakcímmel rendelkezik;
- b) az SZMSZ 63. § (3) bekezdése alapján kezdeményezett településrészi önkormányzat illetékességi területén lakcímmel, vagy önálló ingatlan tulajdonával rendelkezik.

5. §

Nem kell a településrészi önkormányzat tagjait megválasztani, ha a nyilvántartásba vett, nem települési képviselő tag-jelöltek száma nem éri el a településrészi önkormányzat SZMSZ-ben meghatározott létszámát.

6. §

Ha a településrészi önkormányzat tagjának megbízatása megszűnik,

- a) települési képviselő tag esetén a települési képviselők közül,
 - b) nem képviselő tag esetén a 4. § (1) bekezdésben meghatározott jelöltek közül
- választ új tagot a Képviselő-testület.

4. A településrészi önkormányzat nem képviselő tagjainak jelölési eljárása

7. §

(1) Településrészi önkormányzat nem képviselő tag-jelöltje (a továbbiakban: jelölt) az, akit az önkormányzati képviselők és polgármesterek választásán a település egyéni választókerületeiben a képviselő-jelöltséghez szükséges ajánlások száma átlagának megfelelő számú jelölésre jogosult jelöltnek ajánlott.

(2) A választópolgár a jelölést egyidejűleg egyéni választókerületi, kompenzációs és megyei listás, illetve polgármesteri jelöltség mellett is elfogadhatja.

(3) Jelölt csak független jelöltként indulhat.

8. §

(1) Jelöltet ajánlani a rendelet 1. melléklete szerinti ajánlóíven lehet.

(2) Az ajánlóív igénylésére, kiállítására és átadására a Ve. 120–121. §-ában foglalt rendelkezéseket azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy

- a) azok a Helyi Választási Irodától az önkormányzati képviselők és polgármesterek választásának kitűzését követően igényelhetők;
- b) az ajánlóíven a Helyi Választási Iroda a jelöltként indulni szándékozó személy nevét és a részönkormányzat megjelölését tünteti fel.

9. §

Az ajánlásra a Ve. 122–123. §-ában foglalt rendelkezéseket azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az választópolgár ajánlhat jelöltet, aki e rendelet alapján jelölésre jogosult.

10. §

(1) A jelöltet az ajánlóívek átadásával a Ve. 307/G. § (1) bekezdése szerinti határidőben kell bejelenteni a Helyi Választási Bizottságnál.

(2) A jelölt a rendelkezésére bocsátott összes ajánlóívet köteles átadni a Helyi Választási Irodának a bejelentésére rendelkezésre álló határidőben.

11. §

(1) A Helyi Választási Iroda az ajánlásokat ellenőrzi.

(2) Az ajánlások ellenőrzése során a Ve. 125–128. §-ában foglalt rendelkezéseket azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy

- a) meg kell állapítani, hogy az ajánló választópolgár e rendelet alapján jelölésre jogosult-e,
- b) az ajánlóíveket a településrészi önkormányzat tagjainak megválasztását követő kilencvenedik nap utáni első munkanapon kell megsemmisíteni.

12. §

(1) A jelöltet a Helyi Választási Bizottság nyilvántartásba veszi.

(2) A nyilvántartásba vétel során a Ve. 132. §-ában és 133. § (2) bekezdésében foglalt rendelkezéseket azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy a törvényes feltételek körében vizsgálni kell a 4. § (2) bekezdésében és a 7. § (1) bekezdésében foglaltakat is.

5. Záró rendelkezések

13. §

E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

14. §

Az SZMSZ 64. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A Képviselő-testület a településrészi önkormányzat vezetőjét, tagjait az Mötv. 62. § (1) bekezdésében és a településrészi önkormányzati választási eljárásról szóló külön önkormányzati rendeletben foglaltakra figyelemmel választja meg.”

15. §

Hatályát veszti Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének a településrészi önkormányzati választási eljárási szabályairól szóló 32/2006. (VI. 21.) önkormányzati rendelete.

Budaörs, 2014.

Wittinghoff Tamás
polgármester

dr. Bocsi István
jegyző

AJÁNLÓÍV

településrészi önkormányzat nem képviselő tag jelöltjének ajánlásához

Jelölt neve:	
Településrészi önkormányzat neve:	

1.	Olvasható családi és utónév:	Anyja neve:	Aláírás:
	Személyi azonosító: □-□□□□□□-□□□□	Irszám: □□□□	Település: Utca, házszám:
Az önálló ingatlan helyrajzi száma, amelyen a tulajdonjog fennáll: (csak üdülőterületen létrejött településrészi önkormányzat esetén, amennyiben az ajánló választópolgár ott nem rendelkezik lakcímrel)			
2.	Olvasható családi és utónév:	Anyja neve:	Aláírás:
	Személyi azonosító: □-□□□□□□-□□□□	Irszám: □□□□	Település: Utca, házszám:
Az önálló ingatlan helyrajzi száma, amelyen a tulajdonjog fennáll: (csak üdülőterületen létrejött településrészi önkormányzat esetén, amennyiben az ajánló választópolgár ott nem rendelkezik lakcímrel)			
3.	Olvasható családi és utónév:	Anyja neve:	Aláírás:
	Személyi azonosító: □-□□□□□□-□□□□	Irszám: □□□□	Település: Utca, házszám:
Az önálló ingatlan helyrajzi száma, amelyen a tulajdonjog fennáll: (csak üdülőterületen létrejött településrészi önkormányzat esetén, amennyiben az ajánló választópolgár ott nem rendelkezik lakcímrel)			
4.	Olvasható családi és utónév:	Anyja neve:	Aláírás:
	Személyi azonosító: □-□□□□□□-□□□□	Irszám: □□□□	Település: Utca, házszám:
Az önálló ingatlan helyrajzi száma, amelyen a tulajdonjog fennáll: (csak üdülőterületen létrejött településrészi önkormányzat esetén, amennyiben az ajánló választópolgár ott nem rendelkezik lakcímrel)			
5.	Olvasható családi és utónév:	Anyja neve:	Aláírás:
	Személyi azonosító: □-□□□□□□-□□□□	Irszám: □□□□	Település: Utca, házszám:
Az önálló ingatlan helyrajzi száma, amelyen a tulajdonjog fennáll: (csak üdülőterületen létrejött településrészi önkormányzat esetén, amennyiben az ajánló választópolgár ott nem rendelkezik lakcímrel)			

Aláírást gyűjtő polgár neve:	Aláírást gyűjtő polgár aláírása:
------------------------------	----------------------------------

TÁJÉKOZTATÓ AZ AJÁNLÁSRÓL

A településrészi önkormányzat tagjait a Képviselő-testület választja meg települési képviselőkből, és más, az adott településrészen élő választópolgárokból.

A településrészi önkormányzat nem települési képviselő tagjait a településrészi önkormányzati választási eljárásról szóló .../2014. (...) önkormányzati rendelet alapján a jelölésre jogosult személyek jelölik.

Jelölt az, akit az önkormányzati képviselők és polgármesterek választásán a település egyéni választókerületeiben a képviselő-jelöltséghez szükséges ajánlások száma átlagának megfelelő számú jelölésre jogosult jelöltnek ajánlott.

A nem képviselő tagok a jelölési eljárásban legtöbb jelölést kapott húsz jelölt közül választhatók.

Jelölésre jogosult az a személy, aki a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásán választó, és az SZMSZ 63. § (2) bekezdése alapján kezdeményezett (nem üdülőterületi) településrészi önkormányzat illetékességi területén lakcímrel rendelkezik, illetve az SZMSZ 63. § (3) bekezdése alapján kezdeményezett (üdülőterületi) településrészi önkormányzat illetékességi területén lakcímrel, vagy önálló ingatlan tulajdonával rendelkezik. Lakcím alatt a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény (Ve.) 3. § 5. pontjában meghatározott címet, önálló ingatlan alatt pedig az ingatlan-nyilvántartásról szóló 1997. évi CXLI. törvény 11–13. §-ában meghatározott ingatlant kell érteni.

Jelöltet ajánlani a rendelet 1. mellékletét képező ajánlóív kitöltésével és aláírásával lehet.

Egy jelölésre jogosult több jelöltet is ajánlhat.

Egy jelölésre jogosult egy jelöltet csak egy ajánlással támogathat, a további ajánlások érvénytelenek.

Az ajánlás nem vonható vissza.

Az ajánlásra egyebekben a Ve. 122–123. §-ai irányadók.

Az ajánlással a jelölésre jogosult az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény alapján hozzájárulását adja személyes adatai kezeléséhez. Az ajánlóívet a jelölt (képviseleje) a Helyi Választási Irodának adja át, amely lefolytatja az ajánlások ellenőrzését. A Helyi Választási Iroda a településrészi önkormányzat tagjainak megválasztását követő 90. napot követő munkanapon megsemmisíti.