

**Budaörs Város Önkormányzata**  
**Polgármesterének**  
**ELŐTERJESZTÉSE**

**a Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Bizottság 2016. december 5-ei**  
**a Pénzügyi Ellenőrző Bizottság 2016. december 7-ei,**  
**az Ügyrendi Bizottság 2016. december 12-ei,**  
**és a Képviselő-testület 2016. december 14-ei ülésére**

Ügyiratszám: IX/367/2016, XI/175/2016.

**Tárgy: Az önkormányzat vagyonáról szóló 20/2016. (V.27.) önkormányzati rendelet módosítása**

*Az előterjesztés tárgyalása a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 46. § (1) bekezdése és a Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI.12.) ÖKT rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 18. § (1) bekezdése alapján nyílt ülésen történik.*

**Tisztelt Bizottságok!**  
**Tisztelt Képviselő-testület!**

2016. május 27-ei ülésén a Képviselő-testület megalkotta az Önkormányzat vagyonáról szóló 20/2016. (V.27.) önkormányzati rendeletet.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 109. § (4) bekezdése szerint a képviselő-testület rendeletében határozza meg a vagyonkezelői jog ellenértékét, az ingyenes átengedés, a vagyonkezelői jog gyakorlásának, valamint a vagyonkezelés ellenőrzésének részletes szabályait. A vagyonrendelet megalkotásával e feladatának a Képviselő-testület eleget tett, a rendelet vagyonkezelői jogra vonatkozó fő szabályokat tartalmazza.

Idáig vagyonkezelési jogviszony csak a Fővárosi Vízművek Zrt-vel jött létre az önkormányzati tulajdonban lévő ivóvíz víziközmű vonatkozásában. Tekintettel azonban a köznevelési intézmények vagyonkezelésbe adására, amely a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény. 99/H. §-a alapján 2017. január 1-jén bekövetkezik, az egyes vonatkozó szabályok pontosítására van szükség. A vagyonrendelet módosítása nélkül a magasabb szintű jogszabályokban nem szabályozott kérdésekben nem volna hatályos jogszabályi szintű szabályozás. Ez viszont az átláthatóság, a kiszámíthatóság, valamint a nemzeti vagyonról szóló törvény vagyonnal való gazdálkodásra vonatkozó elveinek érvényre juttatása érdekében elengedhetetlen.

Javaslom, hogy a mellékelt módosító rendelet-tervezet alapján módosítsuk a vagyonrendelet vagyonkezelésre vonatkozó rendelkezéseit, ennek körében különösen határozzuk meg a vagyonkezelői jog ellenőrzésének, a vagyonkezelő által teljesítendő beszámolási és adatszolgáltatási kötelezettségek, valamint a vagyon értéke – legalább – megőrzésének, a karbantartások, felújítások, pótlások rendjét.

Az önkormányzat vagyonáról szóló 20/2016. (V.27.) önkormányzati rendelet módosítása- EDTR-ben jóváhagyott. Nyomtatva 2016.11.30.  
PBA/TF

•

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése a helyi rendelet előkészítőjének feladatául szabja, hogy előzetes hatásvizsgálat elvégzésével mérje fel a rendeleti szabályozás várható következményeit.

### **1. Várható társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:**

A vagyonrendelet módosításával a vagyonkezelésre vonatkozó rendelkezések pontosítására kerül sor. Ezáltal az Mötv-ben meghatározott jogalkotási kötelezettségünk körében a magasabb szintű jogszabályokban nem meghatározott kérdésekben hozunk olyan döntést, amely a nemzeti vagyonról szóló törvény szerinti, vagyongazdálkodási alapelvek érvényre juttatását szolgálja, ezek körében különösen, de nem kizárólagosan:

- a nemzeti vagyon alapvető rendeltetése a közfeladat ellátásának biztosítása, ideértve a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátását és e feladatok ellátásához szükséges infrastruktúra biztosítását.
- a nemzeti vagyonnal felelős módon, rendeltetésszerűen kell gazdálkodni.
- a nemzeti vagyongazdálkodás feladata a nemzeti vagyon rendeltetésének megfelelő, az önkormányzat mindenkor teherbíró képességéhez igazodó, elsődlegesen a közfeladatok ellátásához és a mindenkor társadalmi szükségletek kielégítéséhez szükséges, egységes elveken alapuló, átlátható, hatékony és költségtakarékos működtetése, értékének megőrzése, állagának védelme, értéknövelő használata, hasznosítása, gyarapítása, továbbá az állam vagy a helyi önkormányzat feladatának ellátása szempontjából feleslegessé váló vagyontárgyak elidegenítése.

### **2. Várható környezeti és egészségi következmények:**

A vagyonrendelet szabályozási tárgyát tekintve irreleváns.

### **3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:**

A rendelet megalkotása az adminisztratív terhek növelésével összességében nem jár, a vagyonkezelőtől kért adatokat, információkat, beszámolókat a vagyonkezelésbe adott vagyon korábbi működtetőjétől/fenntartójától/kezelőjétől is be kellett kérni, majd – leginkább – a számviteli jogszabályoknak megfelelően kezelni.

### **4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:**

A vagyonrendelet módosítása nélkül a magasabb szintű jogszabályokban nem szabályozott kérdésekben nem volna hatályos jogszabályi szintű szabályozás. Ez viszont az átláthatóság, a kiszámíthatóság, valamint a nemzeti vagyonról szóló törvény vagyonnal való gazdálkodásra vonatkozó elveinek érvényre juttatása érdekében elengedhetetlen.

### **5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A módosító rendelet megalkotásához valamennyi feltétel rendelkezésre áll.

•

Fentiekre tekintettel a melléklet szerinti rendelet megalkotását kezdeményezem.

### Mellékletek:

1. melléklet: módosító rendelet tervezete

**Határozati javaslat a Bizottságok részére**

Budaörs Város Önkormányzata Képviselő-testületének Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Bizottsága / Pénzügyi Ellenőrző Bizottsága / Ügyrendi Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek, hogy alkossa meg az önkormányzat vagyonáról szóló 20/2016. (V.27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló, az előterjesztés 1. melléklete szerinti rendeletet.

*A határozathozatal az SZMSZ 60. § és 37. § (1) bekezdése alapján **minősített többséggel**, valamint az SZMSZ 60. § és 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.*

**Rendeletalkotási javaslat a Képviselő-testület részére**

A rendelet tervezet szövege az előterjesztés melléklete.

*A rendeletalkotás az SZMSZ 37. § (2) bekezdése alapján **minősített többséggel**, valamint az SZMSZ 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.*

Budaörs, 2016. november 22.

.....  
Wittinghoff Tamás  
polgármester l.

Az előterjesztést készítette:

Műszaki Ügyosztály – Városépítési Iroda – Vagyongazdálkodási Osztály

Vagyongazdálkodási Osztály vezetője: dr. Benis Péter

Városépítési Iroda vezetője: Domahidi Emma

Műszaki Ügyosztály vezetője: Lőrincz Mihály

.....  
.....  
..... 11.30.

Látta:

Pénzügyi Iroda vezetője: Barta Gáborné

Polgármesteri Kabinet vezetője: Vágó Csaba

Törvényességi felügyelet:

Jegyzői Iroda:

Jegyző: dr. Bocsi István

.....  
.....  
.....  
.....

**Budaörs Város Önkormányzata Képviselő-testületének**

**.../2016. (IX. 15.) önkormányzati rendelete**

**az Önkormányzat vagyonáról szóló 20/2016. (V.27.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés i) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a 109. § (4) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. § (1)** Budaörs Város Önkormányzata Képviselő-testületének az Önkormányzat vagyonáról szóló 20/2016. (V.27.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) 6. §-a helyébe az alábbi rendelkezés lép:

*„6. § (1) Önkormányzati vagyon vagyongazdálkodásba adására a Képviselő-testület jogosult. A Képviselő-testület a döntésében meghatározza a vagyongazdálkodás időtartamát, díját, térítésmentességét és a jogviszony további feltételeit. A vagyongazdálkodási jog gyakorlásának részletes szabályait a vagyongazdálkodási szerződésben kell rögzíteni.*

*(2) A vagyongazdálkodó köteles*

- a) a vagyongazdálkodásba vett vagyont a központi berendezésekkel és felszerelésekkel együtt rendeltetésszerűen, a vagyongazdálkodási szerződésnek, a rendes gazdálkodás szabályainak megfelelően, a vagyonra vonatkozó jogszabályokban leírt és egyéb előírások betartásával, a közvagyon használójától elvárható gondossággal, mások jogainak és törvényes érdekeinek sérelme nélkül birtokolni, használni, szedni hasznait.*
- b) a vagyongazdálkodásba vett vagyon teljes egészét kizárólag a vagyon működtetésével fenntartott szolgáltatások helyben történő nyújtása érdekében felhasználni.*
- c) betartani és betartatni a vagyongazdálkodásba vett vagyonnal kapcsolatban a tűzvédelmi, munkavédelmi és környezetvédelmi jogszabályokban és más előírásokban foglaltakat.*
- d) viselni a vagyongazdálkodásba vett vagyonnal összefüggő költségeket, díjakat, közterheket, és gondoskodni a vagyon biztosításáról, vagyonvédelméről.*
- e) legalább az évenként elszámolt értékcsökkenés összegének mértékéig gondoskodni a vagyongazdálkodásba vett vagyon karbantartásáról, pótlásáról, felújításáról, lehetőség szerinti gyarapításáról, bővítéséről. Vagyongazdálkodó e kötelezettsége teljesítéséről köteles az Önkormányzat felhívására soron kívül tájékoztatást adni.*
- f) teljesíteni a vagyongazdálkodásba vett vagyonnal kapcsolatban a jogszabályokban és a vagyongazdálkodási szerződésben előírt nyilvántartási, adatszolgáltatási, és elszámolási kötelezettségét.*
- g) a vagyongazdálkodásba vett vagyont, annak értékét és változásait nyilvántartani. A nyilvántartásnak tartalmaznia kell a vagyon elsődleges rendeltetése szerinti közfeladat megjelölését is. A nyilvántartási adatok jogszabály eltérő rendelkezése hiányában nyilvánosak.*
- h) az Önkormányzatot haladéktalanul értesíti a vagyongazdálkodásba vett vagyont fenyegető veszélyről, a beállott károkról, és a tudomására jutott minden olyan tényről, adatról, körülményről, amely a vagyon rendeltetésszerű, zavarmentes használatát akadályozza, kár bekövetkezésével fenyeget, a vagyon értékének, állagának romlásához vezethet, valamint arról, ha őt jogai gyakorlásában harmadik személy akadályozza.*

- i) a tárgyévet megelőző év december első munkanapjáig a tárgyévre vonatkozóan selejtezési, karbantartási, felújítási, pótlási tervet bemutatni, amely tartalmazza a vagyongezelésbe vett vagyon értéksökkenésének felhasználását is.
  - j) a vagyongezelésbe vett vagyont érintően az i) pont szerinti terven felüli értéksökkenést, selejtezést, felújítást, beruházást, pótlást és egyéb lényeges változásokat azok bekövetkezésétől számított 10 napon belül jelenteni az Önkormányzatnak.
  - k) évente legkésőbb a tárgyévet követő év márciusának első munkanapjáig beszámolni a vagyongezelési kötelezettsége teljesítéséről és a jogviszonnal kapcsolatos egyéb tevékenységéről. Az éves beszámoló keretében a vagyongezelő köteles az Önkormányzat részére adatot szolgáltatni a vagyongezelésbe vett vagyon tárgyévi változásairól, a tárgyéven elszámolt értéksökkenési leírás összegéről, köteles továbbá bruttó és nettó érték egyeztetést elvégezni az Önkormányzattal a vonatkozó jogszabályok és a vagyongezelési szerződés által előírtak teljesítése, betartása érdekében.
- (3) Vagyongezelő a (2) bekezdésben meghatározott kötelezettségei teljesítése és a vagyonellenőrzés során köteles a valóságnak megfelelően adatot szolgáltatni, e kötelezettség megszegése jogszabályban előírt kötelezettség megszegésének minősül, amelyre tekintettel Önkormányzat a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény alapján a vagyongezelési szerződést megszüntetheti.
- (4) A vagyongezelésbe vett vagyonban a vagyongezelő bővítést csak az Önkormányzat előzetes jóváhagyásával végezhet. A vagyongezelésbe vett vagyon bővítésével létrejött vagyon az átadását követően térítés nélkül az Önkormányzat vagyonába kerül, közös tulajdon nem keletkezik.
- (5) A vagyongezelésbe vett vagyon karbantartáson túli beruházásai, pótlása során létrejövő új vagyonelemek az átadásukat, vagy üzembe helyezésüket követően térítés nélkül az Önkormányzat vagyonába kerülnek, közös tulajdon nem keletkezik."

(2) A Rendelet 7. §-a helyébe az alábbi rendelkezés lép:

- „7. § (1) A vagyongezelés ellenőrzésének szabályait az számvitelről szóló törvény, az államháztartás számviteléről szóló törvény, a nemzeti vagyonról szóló törvény és az államháztartásról szóló törvény alapján a vagyongezelési szerződésben kell rögzíteni.
- (2) A vagyongezelési szerződésben rögzíteni kell, hogy a Képviselő-testület, vagy felhatalmazása alapján annak bizottsága, vagy a polgármester jogosult a vagyongezelői jog gyakorlásának ellenőrzésére.
- (3) Az ellenőrzés célja a vagyongezelésbe adott vagyonnal való gazdálkodás vizsgálata, ennek keretében különösen az önkormányzati vagyonyilvántartás teljességének és helyességének biztosítása, a jogszerűtlen, a szerződésellenes, vagy a tulajdonos érdekeit sértő, vagy az Önkormányzatot hátrányosan érintő vagyongezelői intézkedések feltárása és a jogszerű állapot helyreállítása.
- (4) Az ellenőrzés körében az Önkormányzat, vagy képviselője jogosult
- a) a vagyongezelő vagyongezelésében álló, az Önkormányzat tulajdonában álló ingatlan területére belépni,
  - b) az ellenőrzés tárgyához kapcsolódó iratokba és más dokumentumokba, elektronikus adathordozón tárolt adatokba - a külön jogszabályokban meghatározott adat- és titokvédelmi előírások betartásával - betekinteni, azokról másolatot, kivonatot, tanúsítványt készíttetni, ennek érdekében a vagyongezelő szerv irodai helyiségeibe belépni, és ott tartózkodni, a számára szolgáltatott adatok valóságáról meggyőződni,

- c) vagyongazdálkodó vezetőjétől és bármely alkalmazottjától írásban vagy szóban felvilágosítást, információt kérni.

(5) Az ellenőrzés körében az Önkormányzat, vagy képviselője

- a) jogait úgy gyakorolja, hogy a vagyongazdálkodó tevékenységét és rendeltetésszerű működését a lehető legkisebb mértékben zavarja,
- b) helyszíni ellenőrzésének megkezdéséről a vagyongazdálkodó vezetőjét az ellenőrzés megkezdése előtt legalább 3 nappal tájékoztatja,
- c) megállapításait tárgyszerűen, a valóságnak megfelelően ellenőrzési jelentésbe foglalja és a jelentéstervezetet, valamint a végleges jelentést a vagyongazdálkodó vezetőjének megküldi.

(6) A vagyongazdálkodó, vagy képviselője

- a) jogosult a helyszíni ellenőrzési cselekményeknél jelen lenni,
- b) jogosult az ellenőrzés megállapításait megismerni, a jelentéstervezetre észrevételt tenni,
- c) köteles az ellenőrzés végrehajtását elősegíteni, abban együttműködni,
- d) köteles az ellenőrzést végző részére szóban vagy írásban a kért tájékoztatást, felvilágosítást, nyilatkozatot megadni, a dokumentációkba a betekintést biztosítani,
- e) köteles az ellenőrzést végző kérésére a rendelkezésre bocsátott dokumentumok teljességéről nyilatkozni,
- f) köteles az ellenőrzés zavartalan elvégzéséhez szükséges egyéb feltételeket megteremteni,
- g) köteles az ellenőrzés megállapításai, javaslatai alapján tett intézkedéseiről az Önkormányzatot tájékoztatni."

2. § A Rendelet az alábbi 24/A. §-szal egészül ki:

*„24/A. § E rendelet az önkormányzat vagyonáról szóló 20/2016. (V.27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2016. (XII. ...) önkormányzati rendelettel (a továbbiakban: Módr.) megállapított 6-7. §-ának rendelkezéseit a Módr. hatálybalépését követően megkötött vagyongazdálkodási szerződésekre kell alkalmazni.”*

3. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

**Wittinghoff Tamás**  
polgármester

**Dr. Boesi István**  
jegyző