

ELŐTERJESZTÉSE

a Képviselő-testület 2019. február 27-i, valamint
a Pénzügyi Ellenőrző Bizottság azt megelőző ülésére

Tárgy: Kérelem adómentesség biztosításával kapcsolatban

Az előterjesztés tárgyalása Budaörs Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT sz. rendelete (továbbiakban: SZMSZ) 18. § (1) bekezdése alapján nyilvános ülésen történik.

Tisztelt Bizottság!
Tisztelt Képviselő-testület!

Adómentesség biztosításával kapcsolatos kérelem

Önkormányzatunk területén adóköteles iparüzési tevékenységet folytató vállalkozó (a továbbiakban: Adózó) 2018. december 12. napján azzal a kérelemmel kereste meg hatóságomat, hogy a 2019-2021. gazdasági évek vonatkozásában 50%-os helyi iparüzési adókedvezményt (mérséklés) biztosítsunk részére.

Kérelme indokolásában előadta, hogy nagykereskedelmi jellegű tevékenységét jelentős mértékű központi adókötelezettség terheli, s emellett folyamatosan növekvő nettó árbevételét a helyi iparüzési adó alapjának megállapítása során a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Hatv.) 39. § (4) bekezdése szerint alkalmazott sávós számítási módra figyelemmel az eladott áruk beszerzési értéke már nem teljes összegében, csak értékének a Hatv-ben meghatározott arányában csökkenti.

Az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLII. törvény 22. § b) pontja a helyi adók tekintetében az adóhatóság feladatait az önkormányzat jegyzőjéhez telepíti. Az adóigazgatási eljárás keretében azonban – tekintettel az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (a továbbiakban: Art.) 201. §-ában foglaltakra –, a kérelem teljesítésére nincs mód, mivel a pótlék- és bírságtartozások kivételével adótartozás mérséklésére vagy elengedésére vállalkozási tevékenységet folytató jogi személy esetében kivételes méltányosságból sincs lehetőség.

Az egyes helyi adókat érintő, a Hatv. által meghatározott mentességek és kedvezmények bővítése – a törvényben meghatározott keretek között – a helyi önkormányzat képviselő-testülete adómegállapítási jogának részét képezi, ezért Adózó tájékoztatást kapott arról, hogy kérelme a soron következő rendes ülésre beterjesztésre kerül.

A kérelem beterjesztése során azonban hatóságomnak figyelemmel kellett lennie az Art. 127. § (1) bekezdésében foglaltakra, mely szerint „Adóítók az adózást érintő tény, adat, körülmény, határozat, végzés, igazolás vagy más irat.” Az adóítót más számára hozzáférhetővé tenni (felhasználni) csak alapos okkal lehet, melynek eseteiről az Art. 128. § rendelkezik. Az önkormányzat képviselő-testületének a helyi adók vonatkozásában fennálló adómegállapítási joga nem teszi szükségessé az adózók adózási adatainak továbbítását, nyilvánosságra hozatalát. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 32. § (2) bekezdés b) és f) pontjaiban informálódási jogot biztosít ugyan a képviselő részére az önkormányzati ügyekben, illetve a képviselői munkájához szükséges mértékben, a képviselői minőség azonban – az adatkezelés szükségességét

alátámasztó, törvényben meghatározott feladatellátás hiányában – önmagában nem jogosítja fel őket adótitok kezelésére.

Fentiekre tekintettel, Adózó adózást érintő adatai ismertetésének lehetősége hiányában, továbbá arra is figyelemmel, hogy az adókedvezmény, -mentesség terjedelmének, mértékének valamennyi jogosult vállalkozó számára azonosnak kell lennie, a Képviselő-testületnek absztrakt módon szükséges megítélnie a kérdést.

Vonatkozó jogszabályhelyek ismertetése

A Hatv. felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben – a törvényben meghatározott adóalanyokra és adótárgyakra – helyi adókat vezethet be.

A Hatv. 6. § d) pontja alapján az önkormányzat adómegállapítási joga – mások mellett – ara is kiterjed, hogy a törvény egyes adókra vonatkozó rendelkezéseket taglaló „második részében meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel (...) kibővítsé.”

A Hatv. 7. § e) pontja értelmében azonban az adómegállapítás jogát – egyebek közt – korlátozza, hogy „a vállalkozó üzleti célú szolgáló épületrésze, reklámhordozója utáni építményadó, telke utáni telekadó és a helyi iparüzési adó megállapítása során – ha e törvény eltérően nem rendelkezik – a 6. § d) pontja nem alkalmazható. A helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható.”

A 7. § g) pont értelmében az adómegállapítási jog gyakorlása során – s ennek keretében a mentességek és kedvezmények megállapításakor is – egyaránt meg kell felelni a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének.

A helyi iparüzési adó körében az önkormányzat által nyújtható adómentességeket, adókedvezményeket a Hatv. 39/C. §-a tartalmazza, az alábbiak szerint:

„(1) Az önkormányzat rendeletében a (2)-(4) bekezdésben foglaltak alapján jogosult adómentességet, adókedvezményt megállapítani a vállalkozó számára.

(2) Az önkormányzat rendeletében adómentességet, adókedvezményt állapíthat meg annak a vállalkozónak, akinek/amelynek a 39. § (1) bekezdés, illetőleg a 39/A. § vagy 39/B. § alapján számított (vállalkozási szintű) adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot. Az önkormányzat az adómentességre, adókedvezményre való jogosultság szempontjából 2,5 millió Ft-nál alacsonyabb adóalapösszeget is meghatározhat. Az adómentesség, adókedvezmény terjedelmének, mértékének valamennyi mentességre jogosult vállalkozó számára azonosnak kell lennie.

(3) Az önkormányzat rendeletében jogosult a háziorvos, védőnő vállalkozó számára adómentességet, adókedvezményt megállapítani, feltéve, ha annak vállalkozási szintű iparüzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg. Az adómentességnek, adókedvezménynek valamennyi háziorvos, védőnő vállalkozó számára azonosnak kell lennie.

(4) Az önkormányzat jogosult arra, hogy rendeletében adómentességet vagy adókedvezményt állapítson meg a vállalkozó azon beruházásának értéke vagy annak egy része után, melyet a vállalkozó az adóévben helyezett üzembe. Az önkormányzat - ha az adómentességként vagy adókedvezményként igénybe vehető beruházás értéke meghaladja az adóévben a településre megállapított adóalap vagy adó összegét - rendeletében meghatározhatja azt is, hogy a vállalkozó a beruházás értéke adómentességként vagy adókedvezményként igénybe nem vett része után az adóévet követő adóévben, adóévekben vehesse igénybe az adómentességet, adókedvezményt. Az önkormányzat az adómentesség mértékét a településre kimutatott adóalap, az adókedvezmény mértékét a településre kimutatott adó %-ában korlátozhatja. Az adómentesség, adókedvezmény

terjedelmének, mértékének valamennyi vállalkozó számára azonosnak kell lennie.”

A helyi szintű szabályozást Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi iparüzési adóról szóló 1/1995. (II.07.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) tartalmazza. Az Ör. 7. § (4) és (5) bekezdéseiben a Hatv. 39/C. § (2), illetve (3) bekezdésének megfelelő mentességeket biztosította a következők szerint:

„(4) Mentes a helyi iparüzési adó alól az a vállalkozó, akinek a vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot. Amennyiben az adóalapja a 2,5 millió Ft-ot meghaladja, úgy a teljes adóalap után kell a helyi iparüzési adót megfizetnie.

(5) Mentes a helyi iparüzési adó alól a háziorvos, védőnő vállalkozó (Htv. 52. § 23.), amennyiben a vállalkozási szintű iparüzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg.”

Fent idézett rendelkezésekből megállapítható, hogy az önkormányzat az adóalap mértékéhez kötött mentességet jelenleg is a Hatv-ben megengedett maximális mértékben biztosítja, mely küszöböt Adózó adóalapja nagymértékben meghaladja. A háziorvosra, védőnőre vonatkozó mentesség Adózó tevékenységére tekintettel, míg a beruházás értéke után érvényesíthető mentesség az erre vonatkozó helyi szabályok hiányában nem alkalmazható. A mentességek és kedvezmények Hatv. 39/C. § (4) bekezdésének felhatalmazásán alapuló bővítése – túl azon, hogy a Hatv. 7. § j) pontjának rendelkezése alapján, mely szerint ezen kedvezmény, mentesség három egymást követő naptári éven át nem helyezhető hatályon kívül, illetve az adóalany hátrányára nem változtatható meg –, az önkormányzati gazdálkodás hosszabbtávú követelményeit figyelembe vevő megfontolást igényel, a kérelem megítélése szempontjából sem releváns, mivel az nem tartalmaz arra vonatkozó adatot, hogy Adózó az adóévben (vagy később) az önkormányzat illetékességi területén általa első ízben használatba vett beruházást helyezze üzembe.

Szintén említést érdemel, hogy hatályos rendeletünk jelenleg is a törvényi maximum alatt, az adóalap 1,9%-ában állapítja meg az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenységet terhelő adó mértékét.

Fentiekre tekintettel az alábbi határozati javaslatot terjesztem a t. Bizottság és Képviselő-testület elé.

Határozati javaslat a Pénzügyi Ellenőrző részére:

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének Pénzügyi Ellenőrző Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek, hogy adózói kérelemre tekintettel megvizsgálva a jogszabályi feltételeket, állapítsa meg, hogy a helyi iparüzési adót érintő kedvezmények és mentességek jelenleg hatályos rendszerén nem áll módjában változtatni.

A határozathozatalhoz az SZMSZ 37. § (1) bekezdése és 60. §-a alapján **egyszerű többség**, az SZMSZ 38. §-a és 60. §-a alapján **nyílt szavazás** szükséges.

Határozati javaslat a Képviselő-testület részére:

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete adózói kérelemre tekintettel megvizsgálva a jogszabályi feltételeket, megállapítja, hogy a helyi iparüzési adót érintő kedvezmények és mentességek jelenleg hatályos rendszerén nem áll módjában változtatni.


A határozathozatalhoz az SZMSZ 37. § (1) bekezdése alapján **egyszerű többség**, az SZMSZ 38. §-a alapján **nyílt szavazás** szükséges.

Határidő: azonnal
Felelős: jegyző
Végrehajtást végzi: Adóiroda (döntés kivonatának megküldése)

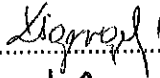
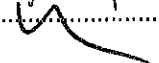
Budaörs, 2019. február 14.

Előterjesztést készítette/Törvényességi felügyelet:
Jegyzői Iroda, Jogi és Szabályozási Osztály:

Látta:
Adóiroda:
Polgármesteri Kabinet:


.....
dr. Bócsi István
jegyző


.....


.....

.....